



# 大姚县国土空间生态修复规划 (2021—2035年)

公众征求意见版

大姚县自然资源局

2024年4月



# 目录

01 生态现状

02 总体要求

03 规划目标

04 总体布局

05 主要任务

06 项目部署

07 保障机制





# 前言

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下以及流域上下游，推进大姚县“山水林田湖草沙”一体化保护和修复，持续改善生态环境质量，协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护，依据《云南省国土空间生态修复规划（2021—2035年）》、《大姚县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《大姚县国土空间总体规划（2021—2035年）》，编制《大姚县国土空间生态修复规划（2023—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》在全面分析大姚县国土空间保护利用现状和问题的基础上，系统总结国土空间生态修复工作成效与经验，基于面临的机遇与挑战，提出规划期内大姚县国土空间生态修复的方向和总体目标，划定生态修复的格局和分区；依据省级生态修复任务，部署生态修复重点区域，谋划生态修复重点工程计划；构建规划实施的保障机制。《规划》是县级国土空间规划的重要专项规划，是国土空间规划中生态修复工作的细化与实施载体，是大姚县实施生态修复活动的基本依据、空间指引、行动指南，是统筹安排各类生态修复资金的重要依据。

《规划》基期年为2021年，规划期限为2021—2035年，近期至2025年，中期至2030年，远期展望至2035年。《规划》范围为大姚县行政辖区内的全部区域





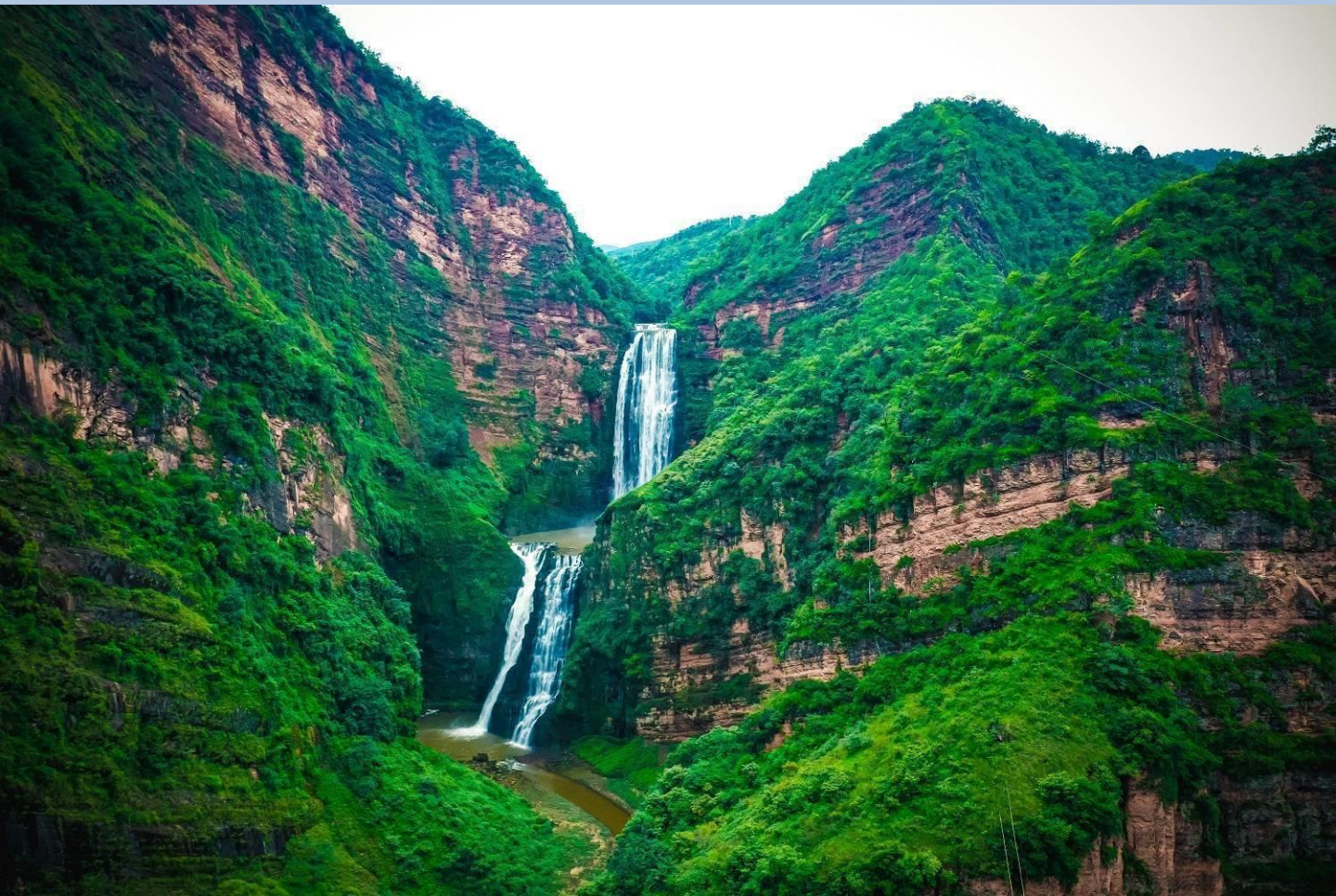
# 01 生态现状

1.1 自然地理和生态现状

1.2 生态保护成效

1.3 主要生态问题

1.4 机遇与挑战





# 1.1 自然地理和生态现状

## 1

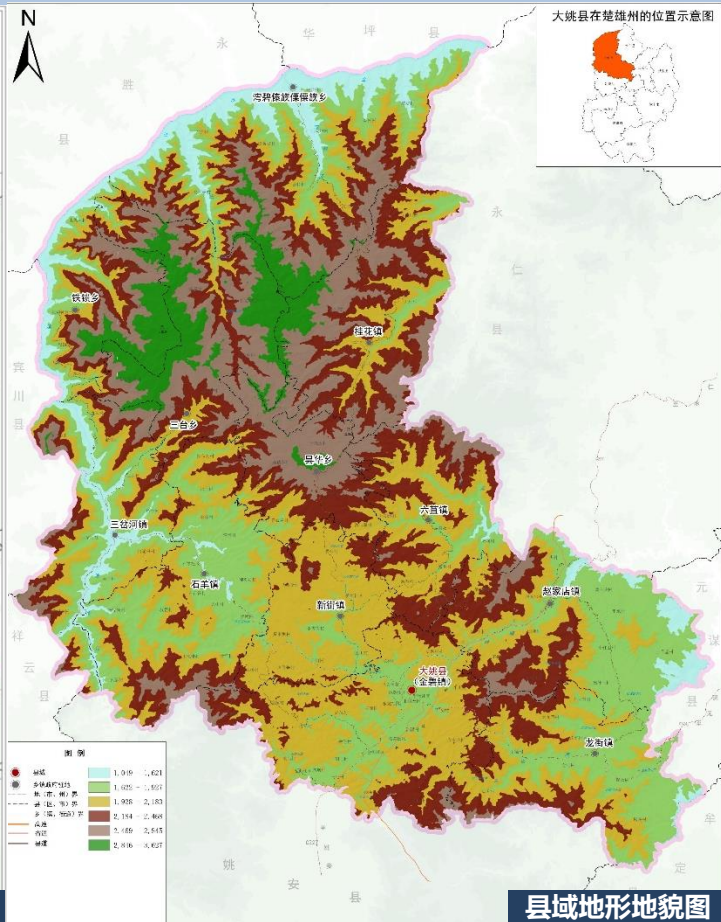
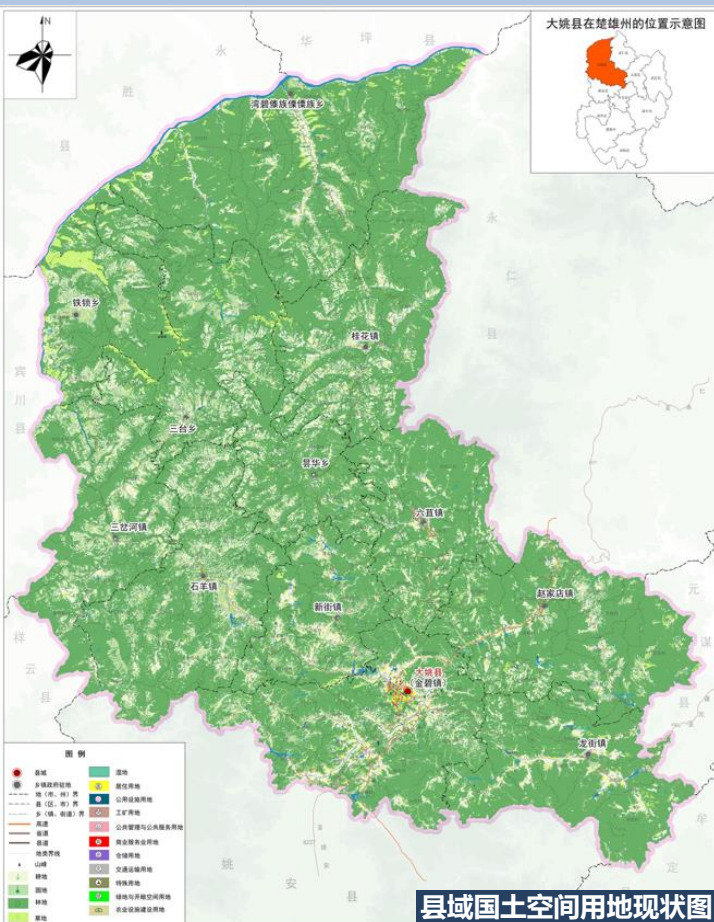
### 自然地理概况

- 地形由西北向东南倾斜，中部高，四周渐低，最高海拔“彝州第一峰”百草岭主峰帽台山3657米，最低海拔为金沙江边1029米。
- 属低纬度北亚热带高原季风气候类型，主要气象灾害有：干旱、洪涝、低温冷害、冰雹、大风、大雪及泥石流等。

## 2

### 生态资源现状

- 水资源：县境边界河流有3条，流域面积在200平方公里以上的河流有8条，有水库75座，其中：中型水库1座，小（1）型23座，小（2）型51座。
- 生物资源：稀有珍贵植物有红豆杉、秃杉、荷木，国家一级重点保护动物有华南虎、云豹、虹雉、红腹角雉、黑颈鹤、赤颈鹤、白鹤、蟒等。





# 1.2 生态保护成效

1

造林绿化加快推进，重大林业生态保护与修复工程稳步实施，森林县城创建载体基本构建

2

已建成入库高标准农田建设项目23个，高标准农田建成面积3848.27公顷

3

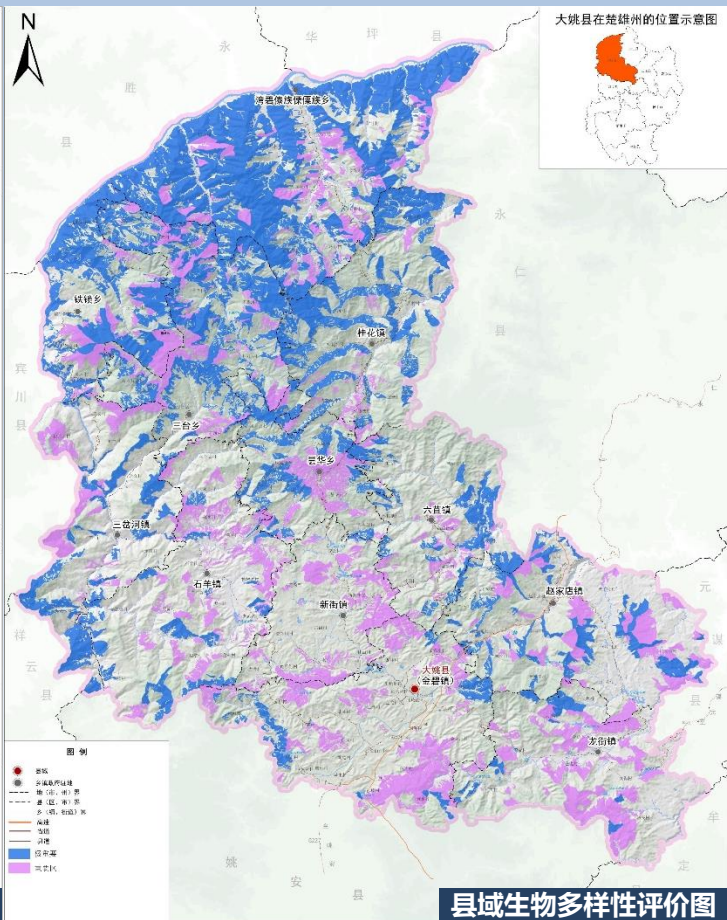
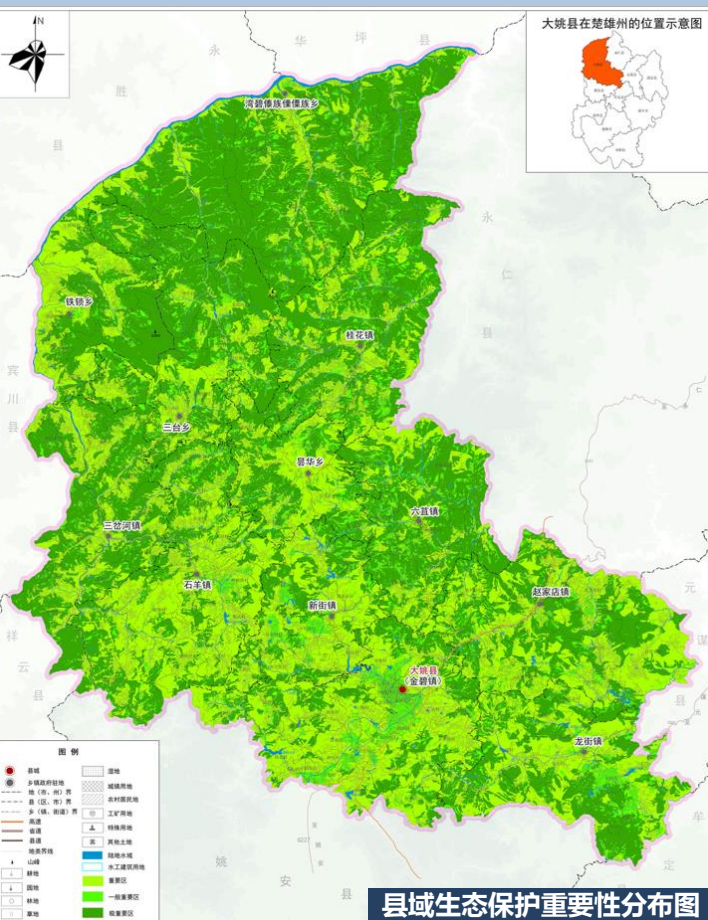
实施并验收土地整治项目15个，建设总规模为4391.72公顷，补充耕地1392.48公顷

4

实施并验收农村建设用地项目4个，建设总规模67.86公顷

5

续建2座小（1）型水库，新建2座小（1）型水库，实施重要河段河道治理35.9公里



## 1.3 主要生态问题

森林、湿地等生态要素空间面积和质量呈下降趋势，存在一定的生态风险

开发建设活动增加，对野生动、植物的栖息和繁衍产生影响

矿山开采破坏周边生态环境

地质灾害依然呈频发态势，区域性突出问题

新形成的水土流失问题得到初步缓解，但局部人为水土流失现象依然突出

农业空间存在面源污染，城镇空间生态要素亟需修复改善





## 1.4 机遇与挑战

### 机遇

生态修复上升到国家战略带来的机遇

云南省深化改革创新推动生态文明建设，  
为开展生态修复工作提供了良机

州委州政府坚持绿色发展新理念，为生  
态修复工作提供了支撑

### 挑战

生态环境不断改善，但保护和发展问题  
突出

自然生态系统本底脆弱敏感，潜在生态  
风险长期存在

生态保护和修复系统性不足，治理体系  
和治理能力现代化有待提升

多元化投入机制尚未建立，生态保护补  
偿机制仍需完善

科技支撑能力不强，信息共享机制尚未  
建立



# 02 总体要求

## 2.1 指导思想

## 2.2 规划原则





## 2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，践行绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，围绕筑牢西南生态安全屏障、维育世界生物多样性宝库建设绿美云南等战略任务，以目标和问题为导向，按照保障生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序，以各级国土空间规划确定的生态、农业、城镇空间为对象，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，着力保护自然生态系统的原真性与完整性，提升生态系统多样性、稳定性、持续性和碳汇能力，助力国土空间格局优化，服务生态文明建设和高质量发展，为建设人与自然和谐共生的现代化奠定生态基础。





## 2.2 规划原则

### 坚持系统修复

统筹山水林田湖草沙各要素，全方位问题诊断，整体规划，突出综合效益。

### 坚持因地制宜

立足区域自然地理格局、生态系统状况和主体功能定位，确定生态参照系，因地制宜提出适宜的生态修复途径和措施。

### 坚持突出重点

明确需要解决的重大问题和重点任务，谋划生态修复重点项目，突出地域特点、文化特色、时代特征。

### 坚持统筹衔接

服从同级国土空间规划和上位国土空间生态修复规划，衔接各部门相关规划，强化规划的统领性和空间落地性。

### 坚持量力而行

综合考虑财力支撑能力，先急后缓，远近结合，量力而行，避免过度工程化和过度景观化。

### 坚持多方参与

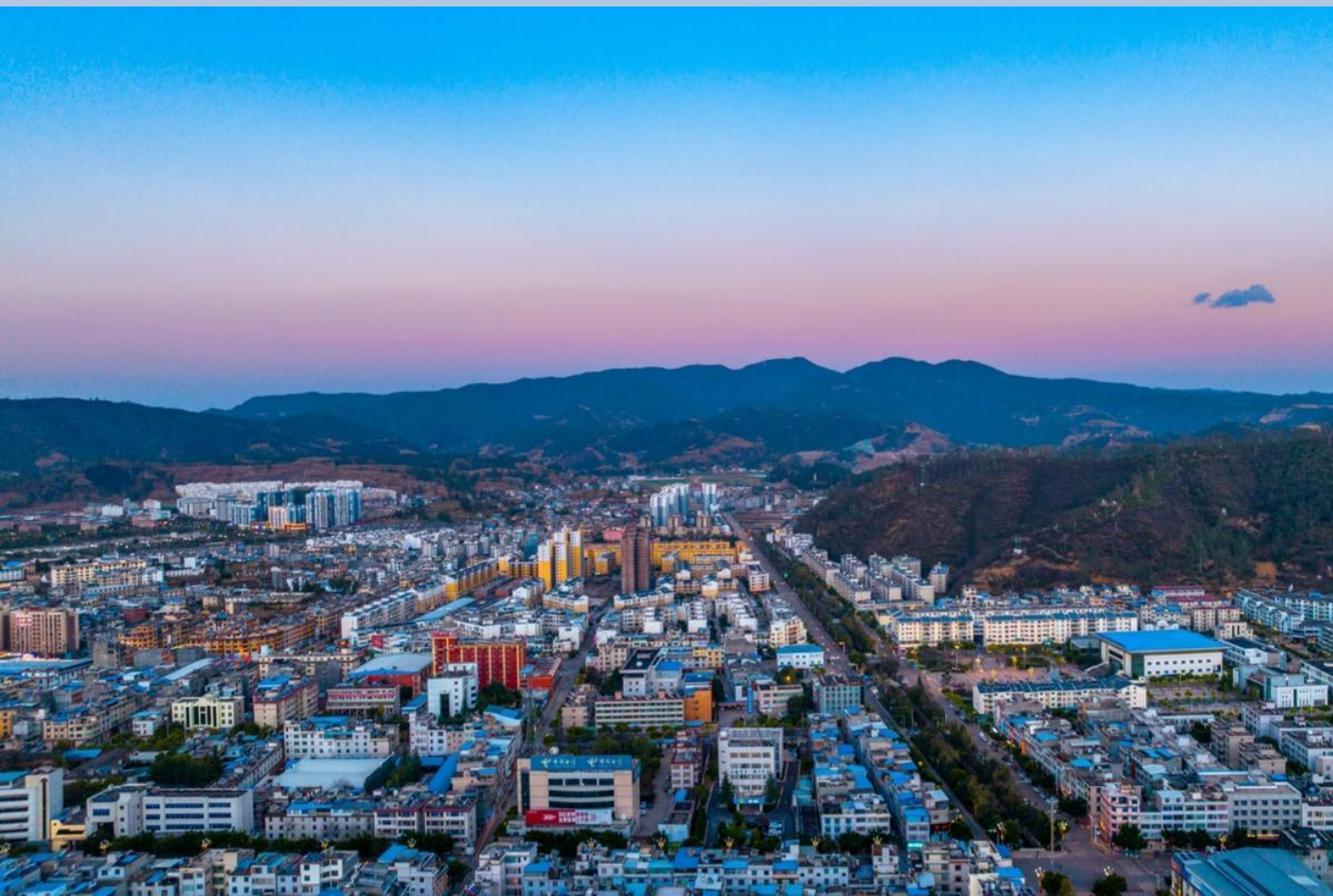
坚持行政逻辑与技术逻辑相结合，广泛征求专家和民众意见，引入社会资本力量。



# 03 规划目标

## 3.1 总体目标

## 3.2 阶段目标





## 3.1 总体目标

围绕生态文明建设总体部署和相关规划目标任务，服从大姚县国土空间规划和楚雄州国土空间生态修复规划，结合大姚县生态修复需求和社会经济发展趋势，综合考虑生态问题治理需求和紧迫性，以大姚县国土空间规划确定的生态、农业、城镇等空间为对象从“山水林田湖草沙生命共同体”理念系统观和生命观两大核心指导思想出发，系统解决核心生态问题，全面降低城市发展对自然生态系统的干扰，保护自然生态系统原真性，提高退化生态系统自我恢复能力，提升生态系统质量和稳定性，保障多样的生态服务功能持续稳定的发挥，增强优质生态产品的供给能力，构建区域生态安全战略格局，保障区域经济发展格局，服务生态文明建设与高质量发展。





## 3.2 阶段目标

深入贯彻落实习近平生态文明思想，基于自然的解决方案，统筹山水林田湖草一体化保护修复，保持山水生态的原真性和完整性，建立健全生态保护修复体制机制，优化全市生态安全总体格局，筑牢长江上游重要生态屏障，建设山清水秀美丽之地。

### 2025年

有序推进国土空间生态修复重点工程，重大生态问题得到有效遏制，生态系统治理体系逐步健全，守住自然生态安全边界。

### 2030年

锚固“一带两廊两屏多点”的生态修复格局，生态系统功能持续提升，生态产品供给能力显著增强。

### 2035年

全县森林、草地、河湖、湿地、农田、城镇等生态状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，生态系统实现良性循环，生态产品供给能力显著提高，生态系统治理体系更加健全，长江上游重要生态屏障全面筑牢，山清水秀美丽之地基本建成。

# 04 总体布局

4.1 总体格局

4.2 修复分区

4.3 重点区域





# 4.1 总体格局

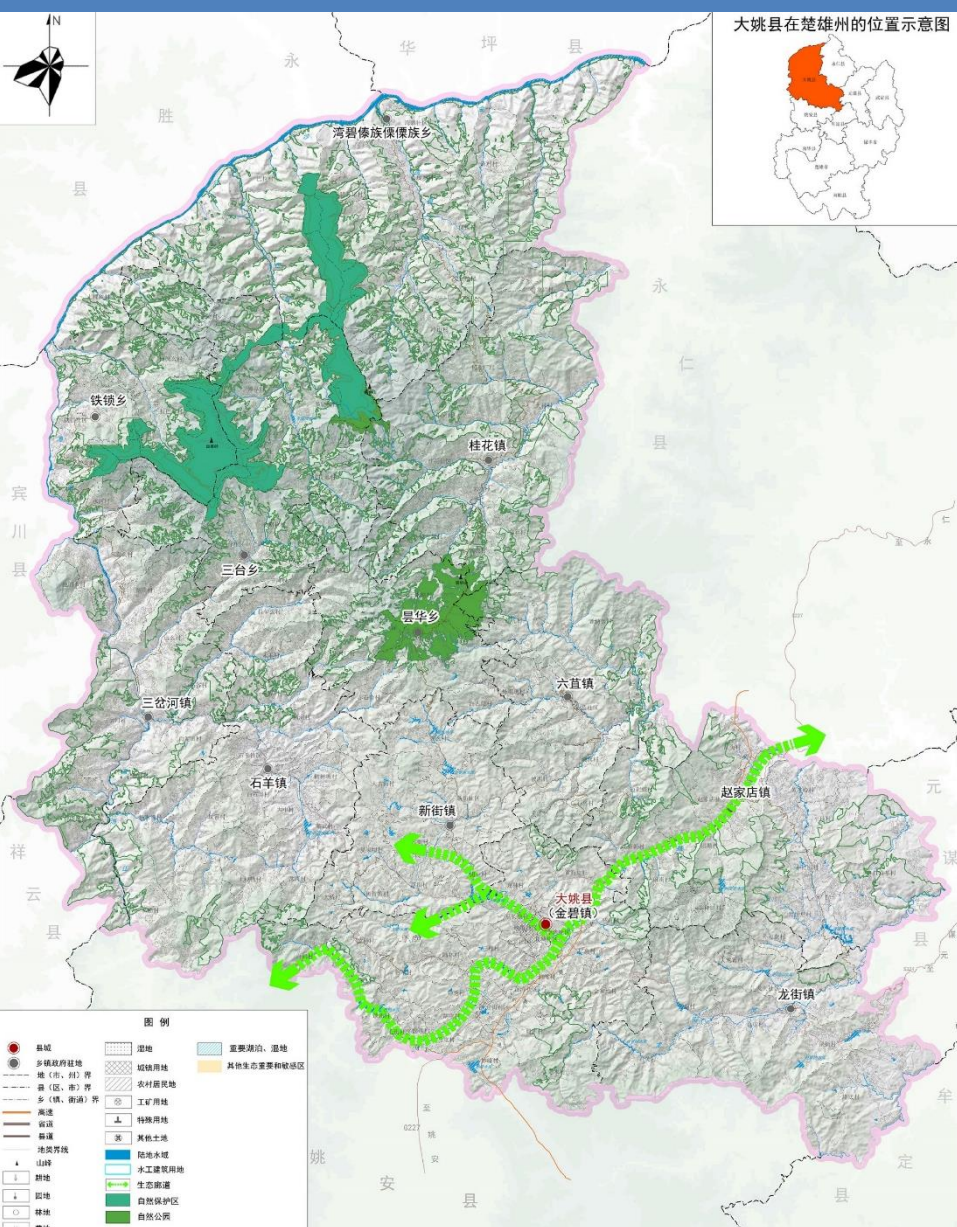
贯彻落实主体功能区战略，以云南省生态安全战略格局为基础，以国家和省级重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点，与相关规划衔接，将大姚重要生态系统保护和修复重大工程布局在“大小百草岭—昙华山”、“蜻蛉河—西河”、金沙江等重要区域，形成“一带两廊两屏多点”的生态保护和修复格局。

**“一带”**：以“大小百草岭—昙华山”山脉为骨架的生态涵养发展带。

**“两廊”**：“蜻蛉河—西河”生态廊道、沿金沙江生态廊道。

**“两屏”**：北部金沙江、渔泡江等水区及支流构成的流域屏障，南部六苴河、龙街河、蜻蛉河等水区及支流构成的流域屏障。

**“多点”**：以自然保护区、草原公园、风景名胜区及饮用水源保护区等重要生态保护节点。



# 4.2 修复分区

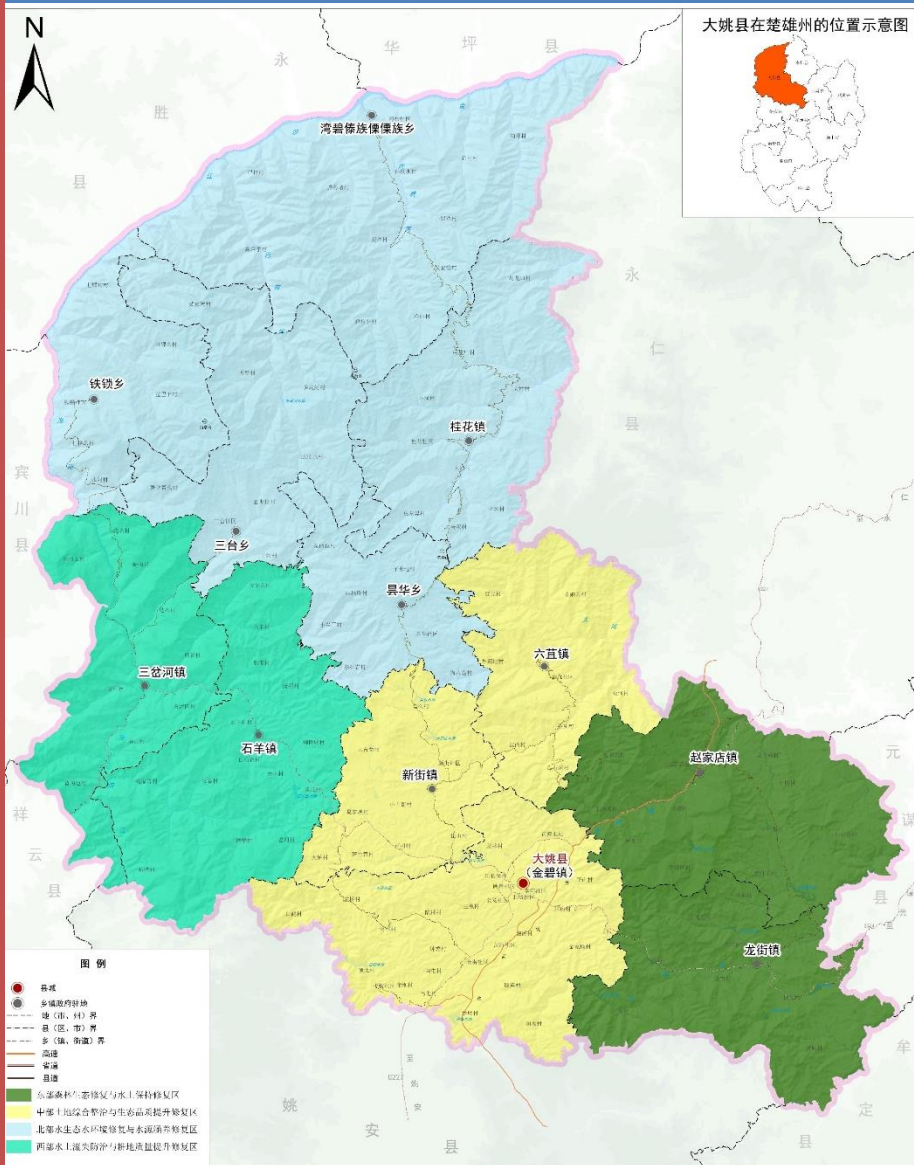
**北部水生态水环境修复与水源涵养修复区**包括湾碧傣族傣族乡、铁锁乡、三台乡、晏华乡和桂花镇，面积1709.3925平方公里。

**西部水土流失防治与耕地质量提升修复区**包括三岔河镇和石羊镇，面积707.6984平方公里。

**中部土地综合整治与生态品质提升修复区**包括金碧镇、六苴镇和新街镇，面积901.9027平方公里。

**东部森林生态修复与水土保持修复区**包括赵家店镇和龙街镇，面积712.1743平方公里。

着眼云南省争创美丽中国先行区和大姚县全省生态文明建设示范区的总体目标，立足“一带两廊两屏多点”的生态安全总体格局，综合划定**北部水生态水环境修复与水源涵养修复区、西部水土流失防治与耕地质量提升修复区、中部土地综合整治与生态品质提升修复区、东部森林生态修复与水土保持修复区**4个修复分区。





## 4.2 修复分区

### 北部水生态水环境修复与水源涵养修复区

采用自然恢复和辅助修复为主，保育保护为辅的策略。强化“源头控制、水陆统筹、山河兼顾”，实行流域重点控制单元污染减排。采用封山育林和封禁治理对以公益林为主的森林资源进行管护，森质量提档升级，强化水源涵养功能。

### 西部水土流失防治与耕地质量提升修复区

采用以综合整治、辅助修复为主，自然恢复为辅的策略。提高人工林和低质低效林质量，修复森林生态系统，丰富和提升林地林相，提升水土保持功能。增加可稳定利用耕地面积，培养土壤肥力，提升耕地质量。

### 中部土地综合整治与生态品质提升修复区

采用综合整治为主，辅助修复为辅的策略。以土地综合整治为主要手段，优化生产、生态、生活空间格局，加强城镇空间生态建设，优化提升土地利用效率，增加城镇内部生态空间，加强生态廊道建设，构建城市蓝绿网联通体系。

### 东部森林生态修复与水土保持修复区

采用自然恢复和辅助修复为主，保育保护为辅的策略。通过加强水源涵养林的保护和建设，采用乡土树种修复森林生态系统结构，增强森林涵养水源、水土保持功能，加强水土流失和环境污染综合治理。

## 4.3 重点区域

以省级国土空间生态修复规划确定的重点区域为基础，结合州级生态修复规划重点区域，大姚县生态安全格局和自然保护地、生态保护红线，并统筹各部门生态修复任务区域，确定水环境和水生态修复重点区、森林生态修复重点区、水土流失治理重点区、农用地整治重点区、矿山生态修复重点区和建设用地整治重点区六大区域。

**水环境和水生态修复重点区**涉及湾碧乡、铁锁乡、三台乡、昙华乡和桂花镇5个乡镇，面积约28.2371平方公里。

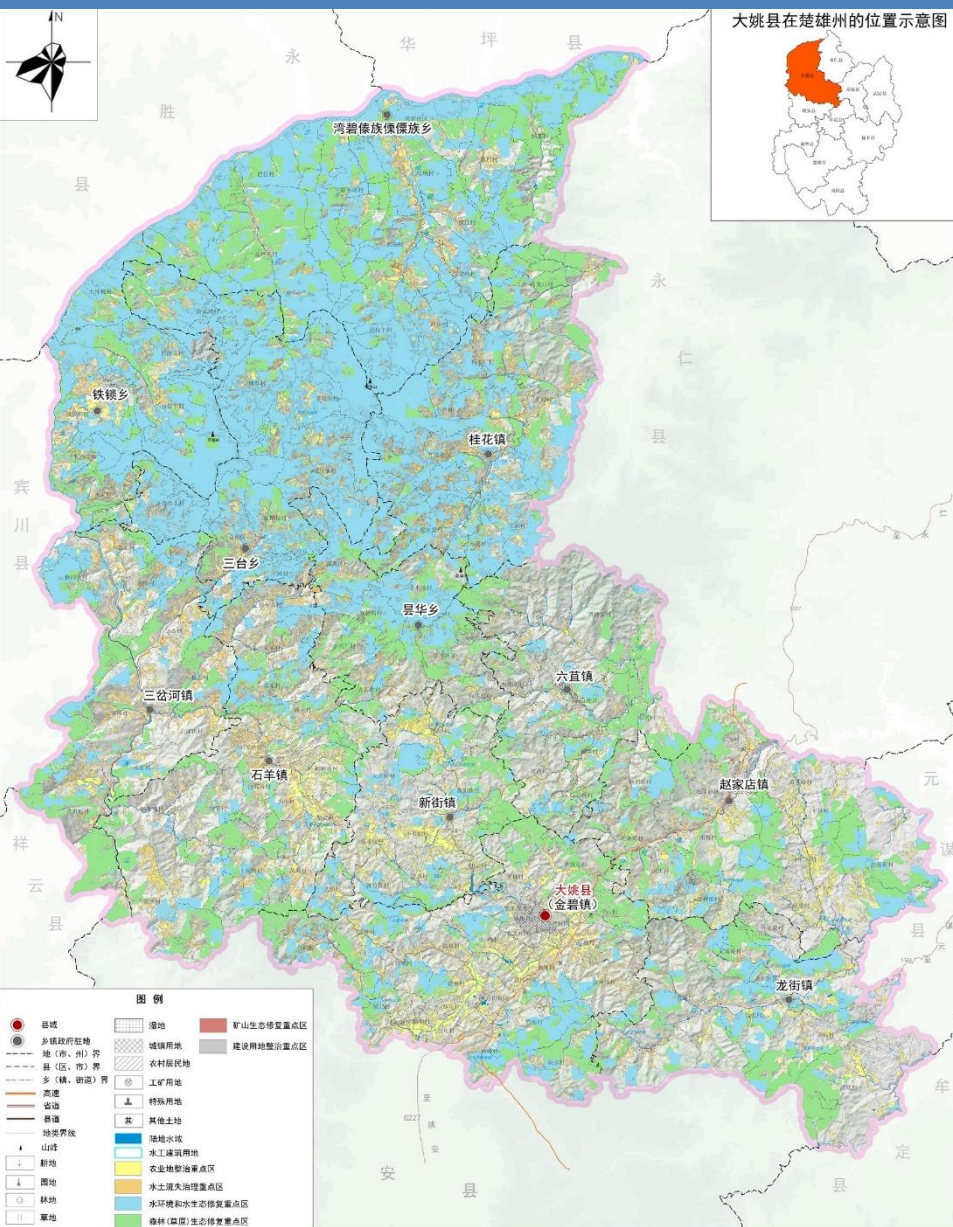
**森林生态修复重点区**涉及三岔河镇、石羊镇、赵家店镇和龙街镇4个乡镇，面积约152.5409平方公里。

**水土流失治理重点区**涉及三岔河镇和石羊镇2个乡镇，面积约213.2568平方公里。

**农用地整治重点区**涉及三岔河镇、石羊镇、新街镇、金碧镇、六苴镇、赵家店镇和龙街镇7个乡镇，面积约99.188平方公里。

**矿山生态修复重点区**涉及金碧镇、龙街镇、湾碧乡和赵家店镇4个乡镇，面积约0.9032平方公里。

**建设用地整治重点区**涉及新街镇、金碧镇和六苴镇3个乡镇，面积约0.1199平方公里。





## 4.3 重点区域

### 水环境和水生态修复重点区

重点实施河流生态治理、流域植被恢复、湿地保护修复、退还水生态空间、天然林保护、退化林修复、防护林建设、草原保护修复、水源保护地建设和应急备用水源建设等措施。

### 森林生态修复重点区

重点对宜林荒山荒地、迹地、疏残林（残次林）、低效纯松林、布局不合理的桉树林等林分进行改造。提升林业管护能力，加强病虫害和有害生物防治，建设森林防火通道和应急体系。

### 水土流失治理重点区

设置治理优先区，分区实施水土流失治理。优先保护已有的丘陵台地森林资源，重建森林群落，实施次生林林分改造，加强区域崩岗、侵蚀沟、遗留矿山等区域水土流失治理，开展退化耕地治理。

## 4.3 重点区域

### 农用地整治重点区

重点实施坡改梯工程，建设高标准农田。建设的同时重视和强调生产、生活以外的自然、半自然生态空间要素，维护农田原有生境，强化农地景观和绿隔功能，加快推进农村人居环境整治。

### 矿山生态修复重点区

通过自然恢复、辅助修复和生态重塑措施，实施地形重塑、土壤重构、植被重建，恢复矿区植被和动植物栖息地，减少水土流失、防止土地沙化和消除地质灾害。

### 建设用地整治重点区

改善老旧公园、郊野公园、森林公园等园林绿地配套设施，建设滨河绿道和城市绿道，拓展中心城区、中心镇区绿色空间，建设公共基础设施防护绿地和下沉式绿地，增补城市游憩空间，提高城市园林绿地规模。



# 05 主要任务

5.1 生态空间

5.2 农业空间

5.3 城镇空间

5.4 生态廊道构建



## 5.1 生态空间

### 推进山林生态系统自我修复，提升山林生态系统质量

加强对森林资源的保护，加快推进高质量山林系统的建设，提高山林系统生态结构的完整性。强化天然林资源的保护修复，加大对中幼林的抚育力度，持续推进对低效林地的治理，优化山林生态系统的结构，从本质上提升山林生态系统质量。

### 提高水资源质量，优化水生态、湿地生态系统

加强水资源保护，明确水资源保护线，确保水资源安全，将河湖治理纳入到县级重点项目内，优化水生态、湿地生态系统，明确水资源涵养区、河流、湖泊等生态体系，严格管理水资源、湿地资源。

### 稳住现有草地保有量，强化草地生态系统保护

对分布较为集中，利用率较高的现有草地，减少畜牧力度，缓解草地压力，对于分布较散、较远，难以利用的草地，加大人工管理力度，提升原有低效草地的生态功能，逐步提升草地生态系统的自我修复能力，防止被其他空间侵蚀。





## 5.2 农业空间

### 推进现代化农业建设进程，加强农业生态系统保护

改善农田及周边环境，维护农田生态系统的多样性，优化田间沟渠体系，恢复田间生物群落和生态链，利用现代化全域国土综合整治手段，优化功能布局，优化现有耕地布局和田园生态系统的结构，提升耕地数量和质量。

### 提升农村人居环境，保护乡村自然生态景观带

将人居环境整治纳入到乡村振兴战略实施的手段中，对农业生产及生活中可能会造成的水体、大气、植被、土壤等的污染，减少农药、化肥的使用，从源头进行管控，减少污染源，提升农村人居环境和农业生态空间的质量。



## 5.3 城镇空间

### 强化城镇低效用地再开发，坚持生态文明发展的理念

盘活城镇空间内部的城乡建设用地，将生态文明理念融入到城市建设之中，控制城市开发强度，以河道水系、外围山体和城市通道为基本骨架，以自然山水环境为背景，打造生活空间，形成“显山露水”的城市空间格局。

### 构建城乡生态系统，打造城乡生态景观

划分生态功能区，划定生态廊道，严格控制相关区域开发强度，提升城镇空间生态功能，优化绿地系统布局、做大做精城镇景观小品、强化城区绿地管理的手段，构建城乡生态景观，打造绿地景观系统。





## 5.4 生态廊道构建

### 持续加强河流、湖库生态廊道建设

构建以金沙江、渔泡江、巴拉河、湾碧河、蜻岭河、龙江河等重要河流水系为核心的“两江三河”重要水生态廊道，保障生产生活生态用水。加强沱江对永丰水库、白鹤水库、妙峰水库等湖库型饮用水源地湖库周边消落带建设。

### 合理布局城市、交通生态廊道

加快森林进城护城，建设蜻岭河及两岸滨水绿地组合形成的南北向生态绿廊、形成通透的城市生态绿廊系统。全面推进永金高速、大攀高速、国道 227 线、省道 324 线、省道 224 线等交通干道沿线绿化，打造全域交通绿廊。

### 完善城市绿地网络结构

逐步完善公园绿地生态服务功能，有机串联自然公园、郊野、城市绿道、滨江绿带、点状绿地等，形成全域公园绿地网络结构体系，增加优质生态产品供给。增加或改造城市小微生态空间，提升城市整体绿量，拓展复合生态空间。

### 构建农田生态廊道网络

构建以河流水系为脉络、以村庄为节点，集中连片、突出重点、水陆统筹、系统治理的农村廊道网格。建设小型农田水利工程，改善和优化农田灌溉排水条件，构建基本农田生态体系，增强水系连通性。

# 06 项目部署

6.1 生态空间修复项目

6.2 农业空间修复项目

6.3 城镇空间修复项目

6.4 支撑体系建设





## 6.1 生态空间修复项目

坚持山水林田湖草沙系统治理理念，全面落实《云南省重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》和《楚雄彝族自治州国土空间生态修复规划（2021-2035年）》中涉及大姚县的重大工程，根据全县生态修复总体布局，结合三大空间修复布局，聚焦全县主要生态问题和四大生态修复分区主攻方向，围绕生态修复总体目标和重点任务，在全县谋划开展129个生态空间生态修复重点项目，计划投资47.67亿元。

**水环境水生态和小流域综合治理**

**水源涵养和森林质量提升**

**水土流失防治**

**矿山生态修复**

**重要自然保护地建设及野生动植物保护工程**

## 6.2 农业空间修复项目

主要包括利用高标准农田建设、现代农业产业园建设，整理复垦闲散未利用地，引导耕地集中连片种植，加快低效田改造，改善农田土壤结构与保水保肥能力。加大套作轮作力度，建设田间路网与林带，实现土地高效利用。在全县谋划开展**35个农业空间生态修复项目**，计划投资10.63亿元。

**高标准农田建设**

**耕地提质改造土地整治**

**补充耕地土地整治**





## 6.3 城镇空间修复项目

开展城镇低效建设用地整治、城乡建设用地增减挂钩、未达标水体综合整治生态修复等工程，通过低效建设用地整治，盘活存量建设用地，提升城镇水体环境品质，系统优化城市发展空间布局，有效提升城市功能，全面提升生态品质和环境质量，保障城市安全，激发社会文化活力，增强城市的吸引力和竞争力，实现城市的高质量发展和高品质生活。在全县谋划开展**12个城镇空间生态修复项目**，计划投资3.69亿元。



## 6.4 支撑体系建设

加强生态保护和修复基础研究、关键技术攻关以及继承示范推广与应用，通过开展地理国情检测、智慧林业、气象监测保障、河流监测保障、矿山生态保护修复信息化提升工程，构建和国家互联互通的“天空地”一体化生态监测监管平台和生态保护红线监管平台；构建智慧管护监测系统，加强森林灾害预防和应急处置，提升基层监管能力；加强气象、河流监测预测能力，完善相关配套设施及监测网络，提升防灾减灾能力及对生态保护和修复的服务能力。





# 07 保障机制

加强规划实施管理

完善规划制度体系

创新生态修复机制

创新政策体系

强化资金保障

加强科技支撑

强化评估监管

鼓励公众参与